**Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного строительного надзора**

Государственный строительный надзор регламентируется статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ № 54 от 01 февраля 2006 года «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», Административным регламентом Ростехнадзора, а также другими нормативно-правовыми актами.

Надзор осуществляется на федеральном уровне Ростехнадзором, а на региональном уровне – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление такого надзора.

В ведение федерального государственного строительного надзора Ростехнадзора в законодательном порядке переданы особо опасные, технически сложные и уникальные объекты. В соответствии с действующими критериями, указанными в Федеральных законах, к объектам нашего надзора относятся:

гидротехнические сооружения первого и второго классов;

сооружения связи высотой более 75 метров;

линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

объекты инфраструктуры воздушного транспорта, железнодорожного транспорта общего пользования, метрополитены;

портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта;

тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

подвесные канатные дороги;

опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, а именно:

а) объекты I и II классов опасности - по опасному веществу;

б) объекты - по расплавам черных и цветных металлов с максимальным количеством расплава 500 килограммов и более;

в) объекты, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых.

А к уникальным объектам относятся сооружения высотой и с пролетами более 100 метров, имеющие консоли более 20 метров, с заглублениями более 15 метров.

К федеральному уровню относятся также объекты строительства и реконструкции, имеющие географические особенности: расположенные на территориях двух и более субъектов Федерации, в исключительной экономической зоне РФ или в морской среде, объекты обороны и безопасности, объекты государственной тайны, автомобильные дороги и объекты культурного наследия федерального значения; объекты обезвреживания и захоронения отходов; объекты, финансируемые из федерального бюджета Российской Федерации.

В течение 2018 года государственный строительный надзор на поднадзорной территории осуществляли 27 государственных служащих. А территория, поднадзорная Северо-Западному управлению Ростехнадзора это: Санкт-Петербург, Ленинградская, Псковская, Новгородская, Вологодская, Мурманская, Архангельская области, Республика Карелия.

С 1 января 2019 года Северо-Западное управление Ростехнадзора будет осуществлять государственный строительный надзор еще и на территории Калининградской области.

В течение 2018 специалисты межрегионального отдела по государственному строительному надзору по поручениям Центрального аппарата Ростехнадзора неоднократно привлекались к проверкам объектов капитального строительства на территории Республики Крым и города Севастополя. Это объекты: Симферопольская и Севастопольская ПГУ-ТЭС, строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь-Феодосия-Белогорск-Симферополь-Бахчисарай-Севастополь. Участвовали в проверке законченного строительством объекта стадиона в Самаре перед проведением чемпионата мира по футболу. Также специалисты нашего отдела пять раз привлекались к проверкам, организуемым Северо-Европейским межрегиональным территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы Ростехнадзора.

В течение 2018 года на поднадзорной Северо-Западному управлению Ростехнадзора территории под надзором находилось 401 объект капитального строительства, в том числе 297 объектов строительства и 104 объекта реконструкции.

При этом на долю Санкт-Петербурга и Ленинградской области приходится более двух третей объектов капитального строительства.

В числе завершенных в предыдущие годы наиболее значимых объектов назову лишь некоторые из них: это, прежде всего: новый аэропорт «Пулково», объекты морского торгового порта Усть-Луга, участки Западного скоростного диаметра.

Среди объектов метрополитена на сегодня в надзоре 6 объектов:

- завершается строительство Электродепо «Южное, во 2 квартале 2019 года планируется закончить строительство станций метро на пятой ветке в южном направлении «Проспект Славы», «Дунайский проспект», «Станция Южная»;

- продолжается строительство на Лахтинско-Правобережной линии от станции «Спасская» до станции «Морской фасад», в первый этап входит участок от станции «Спасская» до станции «Большой проспект»,

- начато строительство Красносельско-Калининской линии метрополитена от станции «Казаковкая» до станции «Обводный канал- 2».

Идет реконструкция и строительство новых объектов железнодорожного транспорта. Например:

- выполняется комплексная реконструкция участка Мга-Гатчина-Веймарн-Ивангород, включающая в том числе электрификацию участков в Гатчинском, Тосненском и Кингисеппском районах;

- строится новая линия Лосево-Каменногорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на Выборгском направлении,

- завершена реконструкция разводного моста через реку Свирь.

Всего в надзоре 51 объект инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Полным ходом идет строительство платной скоростной автомобильной дороги Москва - Санкт-Петербург на участках в Ленинградской и Новгородской областях. Окончание строительства планируется в 2019 году.

Строятся и реконструируются и другие автомобильные дороги в Архангельской, Вологодской, Новгородской, Псковской и Мурманской областях, в Республике Карелия, - всего в надзоре 37 объектов автомобильных дорог федерального значения.

Из них следует отметить:

- строительство и реконструкцию участков автомобильной дороги от Санкт-Петербурга через Приозерск, Сортавалу до Петрозаводска;

- дороги М-11 "Нарва" на участках в Ломоносовском и Гатчинском районах Ленинградской области;

- дороги М-10 "Скандинавия" на участке Выборгского района Ленинградской области;

- дороги А-114 Вологда - Новая Ладога до магистрали "Кола" (через Тихвин) на участке в Вологодской области.

Важное значение для населения представляет строительство и ввод в эксплуатацию объектов наземного цифрового телерадиовещания, - два из них, построенные в Республике Карелии, позволили улучшить связь с множеством населенных пунктов.

В Ленинградской области идет строительство опасных производственных объектов: сооружение "Комплекса по производству, хранению и отгрузке сжиженного природного газа в районе КС "Портовая" и «Терминала по производству и перегрузке сжиженного природного газа в порту Высоцк Ленинградской области»; склад жидкого аммиака в промзоне "Фосфорит" города Кингисепп; Комплекс насосных бензинов и дизельного топлива ООО "КИНЕФ".

Закончена реконструкция Нефтеналивного терминала в городе Приморске, строительство I этапа Полигона твердых коммунальных отходов» в городе Мурманск.

 Всего в надзоре 242 особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

 Из объектов культурного наследия федерального значения можно выделить:

- Бывший парк «Монрепо» XVIII – XIX вв. в Выборге;

- «Приспособление под гостиницу бывшего "Банкирского дома Вавельберга М.И.» по адресу: Невский пр., 7-9;

- Приспособление под гостиницу бывших «Казарм Павловского полка» на Марсовом поле, д. 1,

- "Александровский дворец", расположенный на территории "Александровского парка" в Пушкине;

- Ансамбль Новая Голландия;

- «Церковь Благовещения» на Рюриковом городище (руины), 12-15 веков. Заключение о соответствии выдано в мае 2018.

 Всего в надзоре 17 объектов культурного наследия федерального значения.

В рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в Санкт-Петербурге было построено и введено в эксплуатацию еще несколько объектов транспортной инфраструктуры:

- открыты станции метрополитена Невско-Василеостровской линии: «Новокрестовская» и «Беговая», связавшие Василеостровский, Петроградский и Приморский районы;

- открыт участок Набережной Макарова;

- построены мост через малую Неву в районе острова Серный и мост с выходом на Крестовский остров в створе Яхтенной улицы;

 - выполнена путепроводная развязка на пересечении Пулковского шоссе с Дунайским проспектом,

-проведена реконструкция Тучкова моста.

Открыта гостиница эконом-класса для проживания туристов города после реставрации и приспособления объекта культурного наследия «Рынок Никольский» по адресу Садовая улица, д. 62. Заключение о соответствии нами выдано в мае этого года.

В сентябре 2018 года выдано заключение о соответствии на единственный в своем роде уникальный в городе объект – многофункциональный комплекс «Лахта центр», строительство которого продолжалось 8 лет.

О реализации данного проекта в своем докладе подробно расскажет главный инженер АО «Лахта-Центр» Никифоров Сергей Владимирович.

Предмет государственного строительного надзора определен частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Положениями части 3 статьи 52 этого Кодекса определено, что лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации и технических регламентов и несет ответственность за качество выполненных работ.

Таким образом, в рамках осуществления государственного строительного надзора осуществляется контроль за соблюдением лицами, осуществляющими строительство, требований технических регламентов, в том числе: на предмет соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов требованиям проектной документации, требованиям энергетической эффективности, оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Всего на поднадзорной территории за 11 месяцев 2018 года проведено 850 проверок объектов капитального строительства и выявлено более 5400 нарушений.

Основными выявляемыми нарушениями в результате государственного строительного надзора являются отступления от проектных решений. Это, прежде всего, применение строительных материалов, отличных от предусмотренных проектом, например, бетона более низкой марки или замена металла на уступающий проектному по прочностным характеристикам, а также изменение самих конструкций, в том числе несущих.

Часто выявляются нарушения, связанные с отсутствием или плохой организацией строительного контроля со стороны заказчика и (или) лица, осуществляющего строительство.

Очень много нарушений при строительстве выявляется в части пожарного, санитарно-эпидемиологического и экологического надзоров. И очень правильно, что в составе строительного надзора законодательно закреплены эти виды надзоров.

О вопросах осуществления государственного санитарно- эпидемиологического надзора в рамках строительного надзора расскажет старший государственный инспектор Петухов Владимир Степанович.

Много нарушений пожарной безопасности выявляется на различных стадиях возведения объекта. Об этом более подробно расскажет в своем выступлении главный государственный инспектор Дмитрий Валерьевич Кузьменко, курирующий пожарное направление в нашем отделе.

Нередки в ходе проведения проверок объектов капитального строительства нарушения документарного порядка:

- несвоевременное извещение о начале строительства;

- нарушения в ведении исполнительной документации;

- эксплуатация объекта капитального строительства без получения акта ввода объекта в эксплуатацию.

По результатам проверок составляются акты и при обнаружении нарушений выдаются обязательные предписания в соответствии с пунктом 6 статьи 54 Градостроительного кодекса, требующие в установленный срок устранить нарушения, с последующей контрольной проверкой выполнения предписаний. С начала года выдано 490 таких предписаний. «В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений» (п. 6 ст. 54 ГК РФ).

В соответствии со статьей 58 Градостроительного кодекса лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях в статье 9.4 предусмотрены меры воздействия на нарушителей обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), а в статье 9.5 – ответственность за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

Субъектами ответственности при этом могут быть граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Статья 9.4 КоАП РФ состоит из 3-х частей. В части 1-ой ответственность определена за нарушения требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий, во 2-ой части – за те же действия, которые повлекли отступление от проектных значений, но затрагивающие конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью, имуществу, окружающей среде, либо которые создали угрозу причинения подобного вреда.

Третья часть статьи предусматривает еще большую ответственность за **повторно** выявленные нарушения, предусмотренные частью 2, - вплоть до административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

За 11 месяцев текущего года по части 1-ой статьи 9.4 возбуждено 251 дело об административном правонарушении, наложено 102 административных штрафа на общую сумму более 7,0 млн. рублей.

Статья 9.5 КоАП определяет ответственность за нарушения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию, в том числе:

1. Строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения:
2. Нарушение сроков направления в уполномоченные органы надзора извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление их о сроках завершения работ, которые подлежат проверке;
3. Продолжение работ до составления актов об устранении выявленных надзорным органом недостатков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства;
4. Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию.

За 11 месяцев 2018 года по статье 9.5 возбуждено 56 дел об административном правонарушении, наложено 45 административных штрафов на общую сумму более 7,7 млн. рублей.

Статья 9.5.1 КоАП РФ определяет ответственность за выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в соответствующей области деятельности.

С начала 2018 года возбуждено 7 дел об административных правонарушениях по данной статье.

Довольно часто мы пользуемся статьей 19.5 КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за невыполнение в срок законного предписания. Дела об административных правонарушениях по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ рассматривают судьи арбитражных судов. По этой статье с начала 2018 года нами возбуждено 70 дел.

Непредставление, несвоевременное представление или представление в искаженном виде предусмотренных законом сведений в Управление является основанием для составления протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.7 КоАП РФ "Непредставление сведений (информации)". По этой статье за 2018 год возбуждено 4 дела об административном правонарушении, наложен 1 административный штраф на сумму 3 тысячи рублей.

При отсутствии извещения об уплате административного штрафа, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы штрафа в порядке, предусмотренном ФЗ «Об исполнительном производстве» и принимает решение о привлечении лица, не уплатившего штраф к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ. Неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере от первоначальной суммы, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50-и часов.

За 11 месяцев 2018 года по статье 20.25 возбуждено 17 дел об административном правонарушении, наложено 8 административных штрафов на сумму 1,2 млн. рублей.

Статьей 8.2 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрена возможность направления органом государственного контроля (надзора) в адрес юридического лица Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, - было вынесено шесть Предостережений.

**Итак**, по результатам выявленных нарушений с начала года в целом было возбуждено 405 административных дел, наложено 190 штрафов (из них 100 штрафов по судебным решениям), в том числе 173 - на юридических лиц и 17 - на должностных лиц.

Общая сумма штрафов составила более 18 млн. 200 тыс. рублей, в том числе на юридических лиц - 17,8 млн. руб., на должностных лиц - 350 тыс. рублей.

Взыскано за указанный период более 16,0 млн. рублей, в том числе с юридических лиц - 15,8 млн. руб., с должностных - 320 тыс. рублей.

Помимо штрафных санкций нами принимались меры административного воздействия в виде предупреждения, которых было применено 60 раз с начала года.

За этот же период выдано 75 заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации.